Романовский, И. Ф. Становление и развитие партийной системы в Республике Беларусь / И. Ф. Романовский // Працы гістарычнага факультэта БДУ: Навук. зб. Вып. 4 / Рэдкал.: У. К. Коршук (адк. рэд.) [і інш.] — Мн: БГУ, 2009. — С. 50–59.

И. Ф. РОМАНОВСКИЙ

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Процесс формирования многопартийности в Беларуси, как и в других республиках бывшего СССР, был обусловлен рядом причин: кризисом экономической и политической системы советского общества, развалом Советского Союза и падением авторитета КПСС, снижением влияния коммунистической идеологии; убежденностью в непригодности однопартийной системы; усилением, особенно в среде интеллигенции,

социал-демократических и либеральных идей; провозглашением суверенитета Республики Беларусь и дискуссиями о выборе путей развития.

Отмена III съездом народных депутатов СССР в марте 1990 г. конституционного положения (ст. 6 Конституции СССР), закреплявшего однопартийность и монополию КПСС, открыла возможность для признания различных неформальных объединений легитимными политическими структурами и создания политических партий. Этому способствовал и принятый 9 октября 1990 г. Закон СССР «Об общественных объединениях» — первый шаг в правовой регламентации деятельности партий. Он придал дополнительный импульс шедшему еще со второй половины 1980-х гг. процессу их зарождения. В соответствии с законом для создания политической партии требовалось не менее 100 членов.

Фактически начало формирования политических партий Беларуси связано с появлением и становлением в 1986—1987 гг. различного рода дискуссионных клубов и неформальных организаций («Талака», «Спадчына», «Тутэйшыя», «Мартыралог Беларусі» и др.). Их социальной основой стала творческая интеллигенция и молодежь. На митингах и собраниях они выступали за демократизацию общества, правовое государство, свободу слова, печати, возрождение национальной культуры, придание белорусскому языку статуса единственного государственного языка, плюрализм различных форм собственности, экономическую независимость и суверенитет Беларуси.

В октябре 1988 г. на базе неформальных объединений был создан оргкомитет Белорусского народного фронта (БНФ) за перестройку «Адраджэньне», учредительный съезд которого состоялся в июне 1989 г. в Вильнюсе. После II съезда (март 1991, Минск) БНФ преобразовался в партию с вертикальной организационной структурой, индивидуальным членством, уплатой взносов, образованием своих ячеек в трудовых коллективах. Включившись в борьбу за власть и приняв все атрибуты политической партии, БНФ перешел на антикоммунистические позиции, стал координирующим центром всех оппозиционных сил. В первые годы независимости Беларуси он занял доминирующее положение в политическом спектре общества и имел самый высокий рейтинг за весь период своей деятельности. В начале 90-х гг. XX в. он достигал 40 %.

В условиях общественного подъема начала 1990-х гг., сложных социально-экономических процессов, противостояния власти и оппозиционных сил создавались политические партии различных идеологических направлений, формировалась многопартийность. В 1991 г. в республике фактически существовало несколько партий, в том числе Ком-

мунистическая партия Белоруссии и стоявшие в оппозиции к ней Объединенная демократическая партия (первая из официально зарегистрированных Министерством юстиции), Белорусская крестьянская партия, Белорусская социал-демократическая Грамада, Национально-демократическая партия Беларуси, Белорусский христианско-демократический союз. Их деятельность в тот период отражала все многообразие тенденций и особенностей политического, экономического, национального и культурного развития республики. Все они ставили задачу формирования различных ценностей гражданского общества.

В августе 1991 г. после провала путча ГКЧП Верховный Совет БССР приостановил деятельность Компартии Белоруссии. В декабре 1991 г. была создана Партия коммунистов Белорусская (ПКБ), зарегистрированная в мае 1992 г. В феврале 1993 г. парламент отменил свое решение о приостановке деятельности КПБ, после чего в республике существовали две коммунистические партии.

Важную роль в становлении партийной системы в стране сыграли президентские выборы в июле 1994 г. В период предвыборной кампании резко возросла активность политических партий, они приобрели

практический опыт участия в выборах. Из 21 зарегистрированной политической партии в президентских выборах участвовали 6.

Знаменательным событием общественно-политической жизни республики стало принятие Верховным Советом Закона «О политических партиях» в октябре 1994 г. В нем впервые в истории белорусского законодательства был закреплен порядок образования и деятельности политических партий. На основании Закона минимальное количество членов, необходимое для регистрации политической партии, было увеличено со 100 до 500 человек.

Принятие Закона «О политических партиях» позволило обозначить место политических партий в политической системе Беларуси, их права и условия деятельности; узаконить финансовые и материальные источники партийных структур; зафиксировать принципы взаимоотношений партий с органами государственной власти; обозначить основные аспекты их участия в избирательных кампаниях, в деятельности представительных и законодательных органов; регламентировать процедуру ликвидации политической партии. В Закон неоднократно вносились изменения и дополнения, а в июле 2005 г. он был принят в новой редакции.

После вступления Закона «О политических партиях» (1994 г.) в силу была проведена их перерегистрация, которую прошли все 24 существо-

вавшие в то время политические партии. На развитие партийной системы в Беларуси существенное влияние оказали выборы депутатов Верховного Совета Республики Беларусь в 1995 г. Выборы в высший представительный и законодательный орган власти выявили степень поддержки избирателями различных политических партий. В парламент страны своих представителей провели 16 партий. Победу одержали коммунисты, получившие 45 депутатских мандатов. Занявшая второе место Аграрная партия получила 33 мандата. Остальные партии провели в парламент значительно меньшее число своих членов (от восьми до одного). По результатам выборов в Верховном Совете оформились 5 парламентских фракций, в их числе: «Согласие» (61 депутат), аграриев (49 депутатов), Партии коммунистов Белорусской (45 депутатов). 18 депутатов вошли во фракцию «Гражданское действие» и 15 в социал-демократический «Союз труда». В целом партийные фракции включали 2/3 депутатского корпуса, и на первой сессии парламента его руководящие органы были сформированы на основе межфракционного пакетного соглашения. Они стали реальной политической силой: ни один закон без их поддержки не мог быть принят парламентом.

Сначала парламентские фракции работали эффективно, занимаясь выработкой и осуществлением политического курса, разработкой социально-экономической и политической стратегии страны. Однако вскоре лидеры четырех оппозиционных фракций вступили в конфронтацию с избранным Президентом республики, внося раскол в работу парламента. Выходом из кризиса между ветвями власти стал референдум 26 ноября 1996 г. На суд белорусских граждан были представлены вопросы относительно внесения изменений и дополнений Президента в Конституцию страны: отмена смертной казни; введение частной собственности на землю; два проекта изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь 1994 г. Аграрии и коммунисты предложили свой проект Конституции, упраздняющий президентский пост вообще. Проведенный референдум позволил разрешить противостояние законодательной и исполнительной властей мирным путем, вследствие чего удалось избежать дестабилизации политической ситуации.

После референдума 1996 г. и роспуска Верховного Совета 13-го созыва численность политических партий в республике сократилась, шел интенсивный процесс их реорганизации. Вместе с тем некоторые партии числились лишь на бумаге, не имели среди населения серьезной социальной поддержки, организационных звеньев на местах, не вели никакой работы. Согласно постановлению Верховного Суда Республики

Беларусь стали считаться недействующими Гуманитарная партия, Белорусский научно-производственный конгресс, Белорусская партия «Очищение», Белорусская партия любителей пива и др.

На процесс формирования многопартийности в Беларуси значительное влияние оказал Декрет Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов и общественных объединений», в соответствии с которым была проведена их перерегистрация. Декрет увеличил минимальное количество членов партий, необходимое для регистрации, с 500 до 1000 от большинства областей республики и г. Минска. В результате из 28 существовавших на момент издания Декрета политических партий прошли перерегистрацию 17.

После раскола партии Белорусского народного фронта были зарегистрированы Консервативно-Христианская партия — БНФ и Партия БНФ. В 2004 г. по предложению Министерства юстиции Верховный Суд Республики Беларусь принял решение о ликвидации Белорусской партии труда, а в 2007 г. Белорусской экологической партии зеленых «БЭЗ» и Белорусской партии женщин «Надзея».

Таким образом, в настоящее время (май 2008 г.) партийная система Беларуси включает в себя 15 официально зарегистрированных политических партий.

В зависимости от политической ориентации, идеологических доктрин, отношения к государственности республики, к проблемам национально-культурного возрождения белорусские партии можно условно разделить на несколько групп.

К первой группе относятся «левые» партии: Компартия Беларуси (КПБ), Аграрная партия, Белорусская патриотическая партия, Республиканская партия труда и справедливости, Партия коммунистов Белорусская (ПКБ). Данные партии отстаивают социалистический путь развития страны, создание планомерных и регулируемых государством товарно-денежных отношений. В социальной сфере они выступают за реализацию права на труд, обеспечение бесплатного среднего и высшего образования, бесплатной медицинской помощи, благоустроенного жилья, доступного отдыха, социальной справедливости, благополучие и безопасность граждан страны.

Республиканская партия труда и справедливости, поддерживая проводимый в стране государственный курс, модель взаимодействия с государством видела в выявлении проблем, которые мешали строительству сильной и процветающей Беларуси.

Аграрная партия своей целью считает обеспечение динамичного развития агропромышленного комплекса как необходимого условия продовольственной безопасности республики, широкого представительства аграриев в органах власти и управления. Особое значение она придает возрождению духовной жизни деревни как хранительницы национальных традиций народа.

Что касается Партии коммунистов Белорусской, то в отличие от Компартии Беларуси, поддержавшей проводимый в стране курс и государственную идеологию, ПКБ, достигшая пика популярности в 1995 г., когда она стала едва ли не ведущей силой в белорусском парламенте, в настоящее время утратила свое влияние в обществе, вошла в коалицию с «правыми» партиями (Объединенной гражданской и БНФ) и выступила против существующей власти, ее внутренней и внешней политики.

Ко второй группе (социал-демократические и социалистические партии) можно отнести Белорусскую социал-демократическую партию (Грамада), партию «Белорусская социал-демократическая Грамада», Социал-демократическую партию народного согласия. Они выступают за социально-ориентированную рыночную экономику, проведение реформ при сильной социальной защите населения со стороны государства и стремятся выразить позицию, объединяющую национальные традиции с мировым опытом, который избегает крайностей «правого» и «левого» радикализма. Первые две считают себя носителями социал-демократических традиций в Беларуси, берущих начало от созданной в 1903 г. Белорусской социалистической Грамады.

Социал-демократическая партия народного согласия, не примыкая к оппозиции, выступает за объединение умеренных общественно-политических сил, консолидацию белорусского общества. Сущность идеи народного согласия заключается в отказе от революционных скачков в пользу эволюционного развития на основе продуманных и последовательных реформ. В то же время партия не исключает политической борьбы, но ограничивает ее строгими рамками закона и нормами морали.

Третью группу составляют партии либерально-консервативной ориентации — Объединенная гражданская партия (ОГП) и Либерально-демократическая партия (ЛДП). Они подчеркивают приверженность либеральным ценностям, рыночным отношениям, демократии, многопартийности, гарантии гражданских прав и свобод. ЛДП, провозглашая себя конструктивной оппозицией к власти, в то же время выступает в поддержку Президента Республики Беларусь и с критикой действий ряда оппозиционных партий. Это самая многочисленная в стране по-

литическая партия. Она успешно ведет организаторскую и идеологическую работу среди населения, а ее лидер Сергей Гайдукевич во время двух последних президентских выборов был одним из кандидатов на этот пост.

Основной задачей ОГП, как подчеркивалось на состоявшемся в апреле 2008 г. XI съезде партии, является усиление влияния партии в обществе, привлечение в ее ряды профессионалов и авторитетных людей, укрепление и развитие региональных структур. Это тем более важно, учитывая, что делегаты съезда подвергли резкой критике руководящий центр ОГП за то, что он «оторвался от регионов», от активной деятельности отошли политические менеджеры и технологи, способные привлекать в партию новых членов.

К четвертой группе (национально-демократические партии) относятся Консервативно-христианская партия — БНФ и Партия БНФ — одна из старейших партий в республике. У нее есть динамичный и самоотверженный электорат, зачастую не связанный с формальным членством, но с энтузиазмом выполняющий партийные поручения. Вместе с тем БНФ давно утратил влияние в обществе и в структуре демократических сил. Разделение партии на две самостоятельные организации было вызвано резким падением ее авторитета в общественно-политической жизни страны, а также противоположными взглядами лидеров на происходящие в обществе и в партии процессы. Разногласия внутри БНФ были вызваны нежеланием З. Позняка и его сторонников менять стратегию и тактику в национально-демократическом

движении, идти на компромиссы с потенциальными союзниками. Раскол БНФ, идейное и организационное размежевание, срыв сотрудничества с политическими партиями демократического направления, претензии на политическую обособленность, слабость организационных структур — все это привело к резкому падению рейтинга обеих партий.

К пятой группе принадлежат Белорусская партия «Зеленые», Республиканская партия и Белорусская социально-спортивная партия. Они выступают за создание здоровой экологической среды для людей, за утверждение в обществе стабильности, гражданского согласия, обеспечение высокого стандарта качества жизни человека. Однако у данных партий нет системообразующих идеологических принципов, четкой опоры на определенные социальные слои и возможности существенно повлиять на политическую жизнь в стране.

Традиционное лево-правое политическое деление применительно к Беларуси в значительной степени является условным и не отражает всего

разнообразия межпартийных различий. В белорусском обществе еще не сложились устойчивые социальные группы, готовые отстаивать свои интересы с помощью политических партий. Кроме того, в такую схему не всегда вписываются политические организации, представляющие спортивные, экологические, профессиональные и иные интересы.

В настоящее время партийная система Республики Беларусь находится в стадии формирования, отличается нестабильностью и имеет свои особенности.

Одним из факторов, сдерживающих развитие партийного строительства в Беларуси, является то, что сегодня партии не представлены в исполнительных органах власти. Не имея представительства во властных структурах, они лишены возможности играть роль посредника и связующего звена, коммуникативного моста между государством и обществом, стать, наконец, формой участия граждан в политических решениях и контроле за властью. Так, в 2000 г. в Палату представителей Национального собрания избраны 16 представителей от 6 политических партий (заметим, однако, что ведущие оппозиционные партии бойкотировали парламентские выборы). В результате выборов 2004 г. в парламент республики прошли только 12 депутатов от 3 политических партий (от Коммунистической партии Белоруссии — 8, Аграрной партии — 3, Либерально-демократической партии — 1).

Поскольку политические партии не обладают властными рычагами для решения насущных проблем людей, они не видят в их существовании большой пользы и не нуждаются в них. Поэтому весьма актуальным становится наведение «мостов», налаживание диалога, тесного сотрудничества органов власти с политическими партиями, привлечение их к рассмотрению и принятию важных социально-экономических и политических решений.

В связи со слабой материально-технической базой большинство политических партий не имеет собственных средств массовой информации, влияющих на формирование общественного мнения, а государственные и независимые средства информации, как правило, стараются дистанцироваться от них.

Не все партии способны разработать научно обоснованную, социально взвешенную, конструктивную программу деятельности. Программные документы многих партий не содержат ясной концепции политического, социально-экономического и духовного развития, характеризуются эклектикой идеологических выводов, расплывчатостью, неопределенностью представлений о будущем обществе. Несмотря на

то что большинство партий выступает за переход к рынку, за демократию и правовое государство, суверенитет Беларуси, в их программах отсутствует механизм такого перехода, взвешенная и профессиональная оценка ситуации, конкурентоспособные предложения, конкретная разработка мер и способов достижения поставленных задач. Программы ряда политических партий устарели и не отвечают реалиям современности. Со многими положениями партийных документов нельзя согласиться. Предложения, имеющиеся в арсеналах ряда партий, требуют анализа, чтобы определить их пригодность с точки зрения исторического опыта.

В условиях недифференцированности общества в социально-политическом плане, отсутствия среднего класса, социальной полноценной базы для многопартийности, разобщенности рабочего движения, трудно определить, кого реально представляют партии и их руководители. Крайняя степень фрагментации партийных сил, их неспособность к консолидации — все это подтверждает очевидные слабости белорусских партий. Большинство из них малочисленны по составу и с трудом смогли перешагнуть необходимый для регистрации рубеж в 1000 человек. Нельзя не заметить, что о многих малых партиях не известно ничего, кроме имен их лидеров.

Более того, между политическими силами со схожей идеологической ориентацией и действующими в одном политическом поле не проявилась тенденция к взаимопониманию, к сплочению и укреплению этих сил. Об этом свидетельствует самостоятельное существование однотипных политических организаций: двух

партий БНФ, двух — с ориентацией на развитие республиканского строя, двух — с коммунистической идеологией, нескольких социал-демократических партий. В связи с этим назрела необходимость объединения близких по идеологии партий. Такие партии, отражая социальные и политические чаяния граждан, могут конкурировать за получение властных полномочий для реализации поставленных целей.

К ошибкам, которые допускают партии, можно отнести недостаточное внимание к созданию организационных структур в регионах и отсутствие постоянной работы с ними; внутренние противоречия, мелочная борьба друг с другом за укрепление позиций в демократическом лагере вместо объединения для решения важных политических задач и др.

Перечисленные выше факторы обусловили слабость и неразвитость многопартийности. Поэтому речь о сложившейся партийной системе

пока не может идти. Известно, что партийная система в странах с развитой демократией создавалась десятилетиями, например, в Америке, больше ста лет. Наличие множества партий — это еще не многопартийная система, но лишь основа для развертывания противоборства идей, а не социальных интересов. Подлинная многопартийность нуждается в создании специального механизма регулирования: взаимодействия между самими партиями; между партиями и властными структурами; между партиями и обществом. Эффективность политической деятельности партий, оппозиционных сил во многом зависит от их способности получить поддержку на выборах, от налаживания конструктивных переговоров с властью. Это дало бы возможность снять недоверие, предвзятость во взаимоотношениях, создать предпосылки для согласованности позиций и цивилизованного решения конфликтов.

Подлинная многопартийная система в белорусском обществе возможна в том случае, когда в нем сложатся предпосылки (социально-экономические, правовые), установятся устойчивые группы интересов населения, которые затребуют своего представительства в выборных государственных органах. По мере того как будут структурироваться интересы граждан, возможно сокращение количества партий. Естественно, что для эффективного развития общества, стабильности политической жизни и консолидации в стране наиболее желательными являются варианты политической системы, где будут доминировать 2/3 крупных партий.

Особо заметим, что будущность партийного строительства в Беларуси во многом связана с появлением молодых лидеров, ярких личностей, способных генерировать идеи, выражать настроения масс, объединять их вокруг общих целей и ценностей во имя установления в стране гражданского общества, подлинной демократии и, следовательно, многопартийности.

Таким образом, многопартийная система как постоянный фактор универсальности и демократичности общественного строя находится в Беларуси еще на этапе становления. Ее формирование — это долгий и противоречивый процесс. Реальное состояние политического спектра будет определяться не всем наличным состоянием партий, а только теми из них, которые завоюют доверие народа, включатся в систему власти и смогут влиять на ход и осуществление общественных и государственных дел, на решение важнейших проблем, стоящих перед обществом.